

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ
ПРОИЗВОДСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ КОЛЕСНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ
СРЕДСТВ, САМОХОДНОЙ ТЕХНИКИ И ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНОГО
ОБОРУДОВАНИЯ ПРИ КОМИТЕТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ**

ПРОТОКОЛ

29 мая 2024 г.

№ 001

АО «Бецема», Московская область, город Красногорск, Ильинское шоссе, 2 км

Тема: «Рассмотрение предложений по внесению изменений в нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации с целью создания более благоприятных конкурентных условий для отечественных производителей самоходной, специальной автомобильной и прицепной техники».

Присутствовали:

Представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Председатель Экспертного совета, председатель Комитета Государственной Думы по защите конкуренции Гартунг В.К.

Представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Директор Департамент автомобильной промышленности и Парсаданян Т.Г.
железнодорожного машиностроения

Заместитель директора Департамент автомобильной промышленности и Чернов Д.А.
железнодорожного машиностроения

Заместитель начальника Управления сельскохозяйственного, пищевого и Черторыжский С.В.
строительно-дорожного машиностроения

Представители Министерства транспорта Российской Федерации

Заместитель директора Департамента государственной политики в области Енин А.А.
автомобильного и городского пассажирского транспорта

Представители Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Заместитель начальника Управления метрологии, государственного Тимофеев В.А.
контроля и надзора

Заместитель начальника отдела методологии государственной надзорной Хаяркин М.Е.
деятельности и аналитики Управления метрологии, государственного
контроля и надзора

Представители СРО Ассоциации «СПЕЦАВТОПРОМ»

Заведующий кафедрой «Дорожно-строительные машины» МАДИ, Кустарев Г.В.
председатель Правления СРО Ассоциации «СПЕЦАВТОПРОМ»

Вице-президент Шемчишин Ю.А.

Генеральный директор Кудрявцев Д.Н.

Помощник генерального директора по работе с законодательными Матвеевков Г.Н.
органами власти

<i>Представители предприятий – членов СРО Ассоциации «СПЕЦАВТОПРОМ»</i>	
Генеральный директор АО «Бецема»	Трифонов С.В.
Генеральный директор ООО «ЧЗПТ»	Абдулкарамов Д.Р.
Маркетолог ООО «ЧЗПТ»	Абдулкарамова А.А.
Заместитель генерального директора ООО «Меркатор Холдинг» по развитию	Артюгин И.В.
Руководитель направления «Кузова» ОАО «РИАТ»	Гумиров Р.М.
Коммерческий директор ООО «Фрига-Авто»	Кирсанов Е.А.
Помощник генерального директора ООО «Уральский завод подъемных механизмов АНТ»	Ермолаев Ю.В.
Председатель совета директоров ООО «ПК «ИнтерПрицеп»	Сизов А.А.
Начальник отдела сбыта ООО «УралСпецТранс»	Левакина И.В.
Директор по связям с общественностью и рекламе АО «Коминвест – АКМТ»	Кайзер Н.П.
Заместитель директора ООО Завод «АЛТАЙЛЕСМАШ» по взаимодействию с органами власти	Сулейманов С.С.
Заместитель генерального директора ООО «Сибирь-Техника» по развитию	Пшеничник Е.В.
<i>Представители ассоциаций, союзов, предприятий и организаций</i>	
Директор Департамента экспертизы и сертификации Торгово-промышленной палаты Российской Федерации	Ильичев Е.А.
Президент АПКО «СоюзКран»	Салихов Р.Ф.
Руководитель отдела локализации ООО «БПВ-Ост»	Пинский Т.Ф.
Генеральный директор ООО «АВГ ЭКСЛ»	Турбанов Г.С.
Генеральный директор АО «Подъемные Машины»	Сидоренков Н.В.
Президент Союза «Торгово-промышленная палата Московской области»	Французов Д.Е.
Консультант по вопросам безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом Ассоциации транспортных экспертов и специалистов	Титов М.А.
Коммерческий директор ООО «Завод «Дорожных машин»	Магдусян А.В.
Помощник директора ООО «Завод «Дорожных машин»	Кузнецов П.А.
Директор Департамента внешних связей ФАУ «РОСДОРНИИ»	Остриков В.С.
Начальник отдела аналитики дорожной деятельности Департамента внешних связей ФАУ «РОСДОРНИИ»	Антонов Р.Е.

Выступали:

Консультант по вопросам безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом Ассоциации транспортных экспертов и специалистов Титов М.А.

Отметил необходимость скорейшего утверждения проекта поправок в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» и применения положений пункта 3 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200, а именно в части, касающейся требований, установленных подразделами 6.8.2.3 и 6.8.2.4 приложения А к Соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ), в отношении свидетельств об официальном утверждении типа цистерн и их испытаний.

Вице-президент СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» Шемчишин Ю.А.

Генеральный директор СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» Кудрявцев Д.Н.

Отметили недостаток отечественных шасси транспортных средств из-за чего производители надстроек не могут участвовать в тендерах на поставку техники для удовлетворения государственных и муниципальных нужд, в связи, с чем тендеры считаются не состоявшимися из-за отсутствия поступивших заявок.

Отмечено, что для получения мер государственной поддержки в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 649, от 15 января 2014 г. № 31 к производителям колесных транспортных средств либо шасси транспортных средств предъявляется требование наличия заключенного с Минпромторгом России специального инвестиционного контракта в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с которым произведено транспортное средство либо шасси.

Предложили внести в разделе III «Продукция отрасли специального машиностроения» приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 в разделах: «Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог»; «Снегоочистители»; «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки»; «Машины для распределения строительного раствора или бетона»; «Машины для укладки гравия на дороге или аналогичных поверхностях, для поливки и пропитки поверхностей дорог битумными материалами»;

подпункт по использованию шасси изложить в редакции: «использование шасси колесного транспортного средства, произведенного на территории стран - членов Евразийского экономического союза либо изготовленного согласно заключенному с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации специальному инвестиционному контракту в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации.».

Генеральный директор СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» Кудрявцев Д.Н.

Доложил о проблемах, с которыми сталкиваются производители при прохождении процедуры подтверждения производства на территории Российской Федерации техники, включенной в раздел III «Продукция отрасли специального машиностроения» приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, переведенной на бальную систему оценки локализации, при подтверждении покупных компонентов, за который предусмотрено начисление баллов.

Производители компонентов из-за трудности и длительности, а также стоимости самой процедуры не могут или не хотят получать сертификат СТ-1 в целях подтверждения производства своего компонента на территории Российской Федерации, из-за чего конечный производитель не набирает баллы за этот компонент и приобретает компоненты импортного производства.

Отметил, что при подтверждении производства компонентов для автотранспортных средств, указанных в разделе II «Продукция автомобилестроения» приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, используется акт экспертизы на компонент, процедура получения которого гораздо проще, стоимость ниже, а сроки в разы меньше.

Предложил распространить эту практику на раздел III «Продукция отрасли специального машиностроения» для чего в примечание 18 к приложению № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 добавить абзац:

«наличие акта экспертизы на компонент, выданного уполномоченной торгово-промышленной палатой в соответствии с приказом Торгово-промышленная палата Российской Федерации

от 30 мая 2018 г. № 52 «Об утверждении Положения о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», - для компонентов, требования к которым отдельно не предусмотрены настоящим приложением (в соответствии с кодом по ОК 034-2014 и наименованием товара).».

Генеральный директор СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» Кудрявцев Д.Н.

Отметил, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 отечественным осевым агрегатом является продукция, которая обеспечивает достижение процентного показателя совокупного количества баллов от максимально

возможного количества баллов с 1 января 2024 г. на уровне не менее 70 процентов, а уже с 1 января 2025 г. на уровне не менее 80 процентов.

Производители осевых агрегатов отмечают отсутствие отдельных отечественных комплектующих для производства данного вида продукции, в связи, с чем набрать локализацию на уровне 80 процентов в течение ближайших полутора лет не представляется возможным.

Предложил внести изменение в постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 в части применения локализации на уровне не менее 80 процентов в отношении осевых агрегатов с 1 января 2026 г.

Генеральный директор СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» Кудрявцев Д.Н.

Озвучил статистические данные по объему импорта полуприцепов категории О4, в соответствии с которыми доля импорта в 2022 году составила 40%, в 2023 году сократилась до 29%, а за 4 месяца 2024 года превышает 45%, что не приемлемо для российских производителей.

На фоне прогнозов увеличения объемов ввоза на внутренний рынок импортных полуприцепов категории О4, в том числе из недружественных России стран, необходимо защитить отечественного производителя.

Предложил внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 в части увеличения коэффициента расчета утилизационного сбора на новые полуприцепы категории О4 до 8 или до 1 200 000 рублей.

Также отмечено значительное увеличение импорта полуприцепов О4, с даты выпуска которых прошло более 7 лет и более, что также тормозит обновление парка прицепной техники, в связи с чем предлагается увеличить коэффициента расчета утилизационного сбора на полуприцепы категории О4, с даты выпуска которых прошло более 3 лет, до 20 или до 3 000 000 рублей.

Повышение утилизационного сбора будет стимулировать отечественных производителей прицепной техники приобретать компоненты отечественного производства, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 31 промышленная субсидия выплачивается предприятиям только при наличии заключения о подтверждении производства на территории Российской Федерации, и в размерах эквивалентно объемам локализации.

Генеральный директор СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» Кудрявцев Д.Н.

Отметил, что десятым пакетом незаконных санкций недружественных России стран запрещен ввоз на территорию Российской Федерации прицепов, полуприцепов и их компонентов.

Однако статистические данные показывают что в 2023 году объем импорта составил 33% от объема рынка, более 10 тысяч единиц, из недружественных стран более 2,5 тысяч единиц, а за 4 месяца 2024 года объем импорта составил 45 % от объема рынка, более 5,2 тысяч единиц, из недружественных стран более 3,4 тысяч единиц.

Основными производителями импортируемой прицепной техники из недружественных России стран являются KRONE, SCHMITZ, Kogel (Германия), WIELTON (Польша), основную долю импорта из недружественных стран составляют полуприцепы шторные, рефрижераторы, бортовые и контейнеровозы, производство которых освоено в больших объемах отечественными предприятиями.

Председатель Правления СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ», заведующий кафедрой СДМ МАДИ, вице-президент Российской инженерной академии Кустарев Г.В.

Доложил о проблемах, с которыми сталкиваются организации, при эксплуатации импортной техники в части наличия компетентных сервисных центров, своевременной поставки запасных частей, их унификации.

Предложил создать независимую экспертную отраслевую организацию, используя накопленный опыт подобной работы, ранее проводимой Научно-методическим отраслевым экспертным центром по качеству, надежности и сервису специальной и дорожно-строительной техники МАДИ по оценке качества, надежности и конкурентоспособности отечественной и импортной специальной и дорожно-строительной техники с привлечением объединений дорожных

и эксплуатационных предприятий, Российской инженерной академии, ТПП РФ и других организаций при содействии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Генеральный директор АО «Подъемные Машины» Сидоренков Н.В.

Помощник генерального директора ООО «Уральский завод подъемных механизмов АНТ» Ермолаев Ю.В.

Доложили анализ рынка за 2022 год и 2023 год, который показывает значительное увеличение объемов импорта краноманипуляторных установок на российский рынок, что существенно замедляет развитие отечественной краностроительной отрасли.

При общем росте рынка на 73%, доля отечественных краноманипуляторных установок (ОКПД-2 28.22.18.134) в 2023 году снизилась с 52% до 38%. Существенный рост спроса на спецтехнику в Российской Федерации привел к появлению новых возможностей для российских производителей, однако неравные конкурентные условия, прежде всего в ценовом диапазоне, привели к тому, что компаниям Южной Кореи и КНР существенно расширить свое присутствие на российском рынке.

Отработанные хозяйственные связи и избыточные производственные мощности внутри своей страны, скоординированная государственная поддержка экспорт-ориентированных иностранных производителей с одной стороны и полное отсутствие государственной поддержки российских производителей – основные факторы, определяющие конкурентоспособность иностранных краноманипуляторных установок.

При этом импортируемые краны-манипуляторы не всегда отвечают российским требованиям безопасности, часто не обеспечены приборами безопасности и гарантийными обязательствами со стороны производителя.

При изготовлении готовой спецтехники на территории Российской Федерации используются шасси колесных транспортных средств категории N3 технически допустимой максимальной массой свыше 20 тонн, но не более 50 тонн, размер утилизационного сбора на которые составляет 2 299 500 рублей, а на ввезенные на территорию Российской Федерации специальные транспортные средства, кроме автобетоносмесителей размер утилизационного сбора 484 500 рублей.

Указанные изменения приведут к выравниванию конкурентных условий в ценовом диапазоне отечественных и иностранных производителей специальных транспортных средств.

На основании заслушанных докладов и обсуждений принимаются следующие решения:

1. Росстандарту совместно с Минтранс России и Минпромторгом России во взаимодействии с Ассоциацией транспортных экспертов и специалистов и СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» разработать проект Дорожной карты по реализации требований ДОПОГ в части касающейся официального утверждения типа цистерн, испытания цистерн, а также утверждения необходимых стандартов EN и в срок до 28 июня 2024 г. направить Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Мантурову Д.В. через председателя Экспертного совета.

2. СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» подготовить и направить обращения в заинтересованные законодательные и федеральные органы исполнительной власти о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 в части:

предоставления возможности использования шасси колесных транспортных средств, изготовленных согласно заключенному с Минпромторгом России специальному инвестиционному контракту в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» при подтверждении производства следующей продукции из разделе III «Продукция отрасли специального машиностроения»: «Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог»; «Снегоочистители»; «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки»; «Машины для распределения строительного раствора или бетона»; «Машины для

укладки гравия на дороге или аналогичных поверхностях, для поливки и пропитки поверхностей дорог битумными материалами»;

распространения действия акта экспертизы на компонент, выданного уполномоченной торгово-промышленной палатой в соответствии с приказом Торгово-промышленная палата Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 52, на продукцию, указанную в разделе III «Продукция отрасли специального машиностроения»;

обеспечения достижения процентного показателя совокупного количества баллов от максимально возможного количества баллов в отношении осевых агрегатов (классифицируемых кодом по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) из 29.20.30.110) на уровне не менее 80 процентов с 1 января 2026 г.

3. СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» совместно с АПКО «СоюзКран» подготовить и направить обращения в заинтересованные законодательные и федеральные органы исполнительной власти о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 в части:

увеличения коэффициента расчета утилизационного сбора на новые полные прицепы, полуприцепы и прицепы с центральной осью категории О4 до 8 или до 1 200 000 рублей;

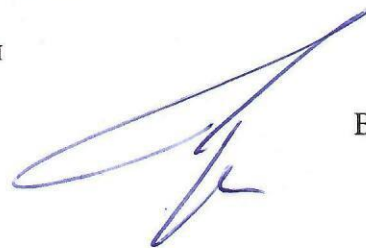
увеличения коэффициента расчета утилизационного сбора на специальные транспортные средства, выпущенные в обращение на территории Российской Федерации, категории N3 технически допустимой максимальной массой свыше 20 тонн, но не более 50 тонн, до 15,33 или 2 299 500 рублей.

4. СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» подготовить и направить обращения Росстандарту и другим заинтересованным законодательным и федеральным органам исполнительной власти в целях выяснения оснований выдачи одобрений типов транспортных средств на транспортные средства категории О4, ввоз которой запрещен недружественными России странами, а в нормативных актах Российской Федерации, регулирующих параллельный импорт, данного вида техники нет.

5. СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» совместно с объединениями дорожных и эксплуатационных предприятий, Российской инженерной академии, ТПП РФ, других организаций при содействии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проработать вопрос создания Научно-методического отраслевого экспертного центра по качеству, надежности и сервису специальной и дорожно-строительной техники.

6. АПКО «СоюзКран» совместно с Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии, СРО Ассоциация «СПЕЦАВТОПРОМ» и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос проведения расследования, предшествующего введению мер защиты внутреннего рынка в соответствии с положениями договорно-правовой базы Евразийского экономического союза, в отношении ввозимых на территорию Российской Федерации краноманипуляторных установок (ОКПД-2 28.22.18.134).

Председатель Экспертного совета по развитию конкуренции
в сфере производства и эксплуатации колесных транспортных средств,
самоходной техники и дорожно-строительного оборудования
при Комитете Государственной Думы по защите конкуренции



В.К. Гартунг